

Đắk Nông, ngày 11 tháng 6 năm 2021

## BÁO CÁO

### Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo

### "Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp trình độ trung cấp, cao đẳng và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021 - 2025"

Căn cứ Báo cáo thẩm định số 25/BCTĐ-STP ngày 31/5/2021 của Sở Tư pháp Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp trình độ trung cấp, cao đẳng và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021 - 2025;

Thực hiện quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Sở Lao động - TB&XH báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo "Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp trình độ trung cấp, cao đẳng và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021 - 2025", với các nội dung sau:

#### 1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết

##### 1.1. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ nhất:

- Cần quy định rõ ràng hơn để được hiểu rằng, các đối tượng cần đáp tất cả các điều kiện quy định tại điểm a mục 1.1 khoản 1 Điều 2 dự thảo thì mới được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp.

- Quy định nếu học tập tại cơ sở giáo dục nghề nghiệp **tư thực** thì có được hỗ trợ không, hay chỉ áp dụng cho cơ sở giáo dục nghề nghiệp **công lập**?

##### \* Giải trình, tiếp thu:

- Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa theo hướng rõ đối tượng hơn tránh hiểu nhầm.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo không tiếp thu nội dung này" chỉ áp dụng cho cơ sở giáo dục nghề nghiệp **công lập**". Lý do: Nghị quyết này là áp dụng chuyển tiếp Nghị quyết số 15/2014/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đào tạo lao động kỹ thuật trình độ trung cấp nghề trở lên và giáo viên dạy nghề tại các cơ sở dạy nghề công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2014-2020 và được kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 15/2014/NQ-HĐND đến hết năm học 2020-2021 tại Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2020. Hiện nay, ngân





sách tỉnh còn nhiều khó khăn do đó chính sách này không mở rộng phạm vi đối tượng hỗ trợ "ngoài công lập".

**1.2. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ hai:** Đối với quy định “*có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Đắk Nông...*”.

**\* Giải trình, tiếp thu:** Sau khi nghiên cứu Luật Cư trú năm 2020, cơ quan chủ trì soạn thảo bỏ cụm từ “có hộ khẩu”, sửa thành “Nơi thường trú”. Lý do: Theo quy định tại khoản 8, Điều 2 Luật Cư trú năm 2020 quy định: *Nơi thường trú* là nơi công dân sinh sống ổn định, lâu dài và đã được đăng ký thường trú.

**1.3. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ ba:** Đối với đối tượng áp dụng là Trường cao đẳng, trung cấp, cơ sở giáo dục đại học có đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp trình độ cao đẳng, trung cấp cho phù hợp với quy định đối tượng hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp là “*Đang học tập trung chính quy trình độ trung cấp, cao đẳng (bao gồm cả liên kết đào tạo) tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập trên địa bàn Đắk Nông*”.

**\* Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan chủ trì soạn thảo không tiếp thu nội dung này. Lý do: Theo Luật Giáo dục nghề nghiệp trường cao đẳng, trung cấp, cơ sở giáo dục đại học có đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp trình độ cao đẳng, trung cấp mới được đào hệ cao đẳng, trung cấp; các trung tâm giáo dục nghề nghiệp không có chức năng đào tạo hệ cao đẳng và trung cấp (chỉ được đào tạo sơ cấp và dưới 3 tháng). Đồng thời thực hiện Thông tư số 29/2017/TT-BLĐTBXH ngày 15/12/2017 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định về liên kết tổ chức thực hiện chương trình đào tạo; thì trường cao đẳng, trung cấp, cơ sở giáo dục đại học có đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp trình độ cao đẳng, trung cấp được liên kết đào tạo với các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trong và ngoài tỉnh khi được cấp Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp (đặt địa điểm đào tạo tại các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trong tỉnh phù hợp ngành nghề, quy mô đào tạo theo Luật định).

**1.4. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ tư:** Đối với đối tượng tại điểm c mục 2.1 khoản 2 Điều 2 dự thảo; cơ quan soạn thảo tiếp thu bỏ cụm từ “*ít nhất là*” và nội dung “hoặc...36 tháng”.

**\* Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu bỏ cụm từ “ít nhất” để phù hợp với quy định tại Bộ luật Lao động.

**2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; với các chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết đã được thông qua theo quy định; và tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật**

**a) Đối với chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp**

**2.1. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ nhất:** Tại điểm a mục 1.2 khoản 1 Điều 2 dự thảo: Đề nghị xem lại cụm từ “*học sinh, sinh viên thuộc diện ưu đãi gia đình chính sách người có công với cách mạng*”.



**\* Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan chủ trì soạn thảo sau khi nghiên cứu Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng đã tiếp thu sửa thành “*Người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng theo quy định của pháp luật về ưu đãi người có công với cách mạng*”.

**2.2. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ hai:** Đối với mức hỗ trợ tiền ăn hàng tháng tại mục 1.2 khoản 1 Điều 2 dự thảo: đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh cơ sở xây dựng các mức hỗ trợ (tại dự thảo Tờ trình) để cấp có thẩm quyền quyết định.

**\* Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình như sau:

- Chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp trình độ trung cấp, cao đẳng là tiếp tục thực hiện chính sách theo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh số 15/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 quy định chính sách hỗ trợ đào tạo lao động kỹ thuật trình độ trung cấp nghề trở lên và giáo viên dạy nghề tại các cơ sở dạy nghề công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2014-2020; đã quy định mức hỗ trợ 0,6 và 0,3 lần theo mức lương cơ sở.

- Tại Dự thảo quy định mức 1.000.000 và 600.000 đồng; cơ sở để xây dựng là căn cứ mức lương cơ sở dự kiến 2021 là 1.600.000 đồng nhân với hệ số trên thì số tiền là 960.000 đồng; 480.000 đồng (có tính một phần yếu tố trượt giá trong giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh một phần mức hỗ trợ đối tượng người dân tộc thiểu số khác; người thuộc gia đình hộ cận nghèo cho phù hợp. Đồng thời áp dụng mức tiền cho phù hợp với việc thực hiện hệ thống bảng lương mới theo vị trí, việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo thay thế hệ thống bảng lương hiện hành theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

**2.3. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ ba:** Về nguyên tắc hỗ trợ... ; loại trừ mức hỗ trợ tiền ăn của Trung ương.

**\* Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa cho phù hợp.

**b) Đối với chính sách giải quyết việc làm**

**2.4. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ nhất:** "Cần thuyết minh cơ sở thực tiễn của việc xây dựng các mức hỗ trợ cho chính sách giải quyết việc làm để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định".

**\* Giải trình, tiếp thu:**

- Giải trình về việc làm và chính sách về việc làm: Theo quy định Luật Việc làm ngày 16 tháng 11 năm 2013, tại Điều 2. Đối tượng áp dụng là người lao động, người sử dụng lao động; tại khoản 5, Điều 5. Chính sách việc làm: Có chính sách ưu đãi đối với ngành, nghề sử dụng lao động có trình độ chuyên môn kỹ thuật cao hoặc sử dụng nhiều lao động phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội.

- Giải trình về mức hỗ trợ chi phí đào tạo hoặc đào tạo lại tại dự thảo là:



+ Trình độ trung cấp: 2.800.000 đồng/lao động/ khóa học/2 năm học= 1,4 triệu đồng/năm học;

+ Trình độ cao đẳng: 3.300.000 đồng/lao động/khóa học/3 năm học=1,1 triệu đồng/năm học.

- Theo quy định tại điểm b, Khoản 4, Điều 5 Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015 - 2016 đến năm học 2020 - 2021. Mức trần học phí đối với các chương trình đào tạo đại trà trình độ cao đẳng, trung cấp tại các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm kinh phí chi thường xuyên và chi đầu tư thấp nhất đối với hệ trung cấp thấp nhất là 1.435.000 đồng, cao nhất 3.535.000 đồng/năm học; hệ cao đẳng thấp nhất là 1.640. 000 đồng, cao nhất là 4.040.000 đồng/năm học. Hiện nay Trung ương đang trong quá trình soạn thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86/2015/NĐ-CP.

- Mức hỗ trợ học nghề đối với người lao động tham gia bảo hiểm thất nghiệp theo quyết định số 17/2021/QĐ-TTg ngày 31/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/5/2021 là 1.500.000 đồng/tháng (thay thế Quyết định số 77/2015 trước đó 1.000.000 đồng/tháng).

- Theo quy định các cơ sở giáo dục nghề nghiệp sử dụng hết công suất cơ sở vật chất, trang thiết bị hiện có và lực lượng giáo viên đã được bố trí, nâng cao thu nhập từng bước tự chủ theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đến năm 2020 tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và chi phí khấu hao tài sản cố định. Đồng thời Trường Cao đẳng Cộng đồng khi thành lập tại khoản 4 Điều 2 Quyết định số 756/QĐ-LĐTBXH ngày 18/6/2018 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định hoạt động theo cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật và hiện nay đang trong quá trình mới đi vào hoạt động thực hiện lộ trình tự chủ một phần (tại tỉnh Đắk Nông mới chỉ có 01 trường công lập đào tạo cao đẳng, trung cấp).

Như vậy là mức hỗ trợ tạo dư thảo nghị quyết với phương châm nhà nước, doanh nghiệp và người lao động cùng đóng góp; nhằm đào tạo, học tập nâng cao tay nghề và có trình độ cao hơn đáp ứng vị trí việc làm, việc làm mới nâng cao thu nhập.

**2.5. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ hai:** Xem lại về nguyên tắc hỗ trợ.

\* **Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa.

**2.6. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ ba:** Mỗi lao động chỉ ...

\* **Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa.

**2.7. Ý kiến thẩm định gạch đầu dòng thứ tư:** Về thời gian theo năm học

\* **Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa.



**2.8. Ý kiến:** Nghị quyết này là chính sách đặc thù của địa phương nên về *phương thức, quy trình, thủ tục, hồ sơ* để thực hiện chính sách phải được quy định trong Nghị quyết của HĐND tỉnh thì mới phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020*). Trong trường hợp cơ quan soạn thảo rà soát các chính sách tương tự của Trung ương có quy định về **thủ tục hành chính** phù hợp thì có thể dẫn chiếu áp dụng (chẳng hạn: *Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH, Thông tư số 32/2018/TT-BLĐTBXH, Quyết định số 63/2015/QĐ-TTg...*).

**\* Giải trình, tiếp thu:** Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa tại:

### **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định thủ tục hành chính, tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện.

Lý do: Thủ tục hỗ trợ học phí, chi phí học tập đã được quy định tại Thông tư Liên tịch số 09/2016/TTLT-BGDĐT-BTC-BLĐTBXH của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội ban hành Thông tư liên tịch hướng dẫn thực hiện một số Điều của Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/ 2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015 - 2016 đến năm học 2020 - 2021. Như vậy, Nghị định số 86/2015/NĐ-CP hết năm học 2020 – 2021 hết hiệu lực thi hành, hiện đang chờ văn bản thay thế. Đồng thời theo quy định tại Luật ban hành văn bản hiện nay quy trình thủ tục hồ sơ ban hành kèm theo Nghị định Chính phủ; nếu áp dụng mẫu theo Thông tư thì khi thông tư hết hiệu lực thi hành thì không phù hợp với văn bản pháp luật. Vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung trong Điều 3. Tổ chức thực hiện.

### **3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện (Dự thảo đính kèm).

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu nội dung thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết “quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp trình độ trung cấp, cao đẳng và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2021– 2025” của Sở Lao động - TB&XH theo quy định./.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD (Đ/c Hương);
- Lưu: VT, VBPBPL.



**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Hương**